

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части создания и деятельности структурных подразделений образовательных организаций)**

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 19, ст. 2289; 2015, № 1 ст. 53; № 29, ст. 4364) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 35 следующего содержания:

«35) базовые подразделения – кафедры и иные структурные подразделения (в том числе филиалы) профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, создаваемые на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы, и обеспечивающие практическую подготовку обучающихся и (или) реализацию отдельных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей).»;

2) пункт 2 части 3 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«2) количества организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательной деятельности переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и филиалов таких организаций, за исключением филиалов, являющихся базовыми подразделениями.»;

3) в статье 27:

1) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования могут создавать базовые подразделения в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.»;

2) часть 7 после слов «образовательных организаций высшего образования» дополнить словами «, за исключением филиалов, являющихся базовыми подразделениями,»;

3) часть 8 после слов «муниципального образования» дополнить словами «, за исключением филиалов, являющихся базовыми подразделениями,»;

4) часть 5 статьи 51 после слов «филиала государственной или муниципальной образовательной организации» дополнить словами «, за исключением филиала, являющегося базовым подразделением,»;

5) часть 4 статьи 91:

1) после слов «основным программам профессионального обучения» дополнить словами «, а также мест осуществления образовательной деятельности в базовых подразделениях»;

2) после слов «По каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность,» дополнить словами «за исключением филиалов, являющихся базовыми подразделениями,»;

б) в статье 92:

1) часть 5 после слов «расположенные в других субъектах Российской Федерации филиалы,» дополнить словами «за исключением филиалов, являющихся базовыми подразделениями,»;

2) часть 9 дополнить словами «, за исключением филиалов, являющихся базовыми подразделениями»;

3) пункт 9 части 29 дополнить подпунктом «г» следующего содержания:

«г) образовательной деятельности, осуществляемой в базовых подразделениях.».

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части создания и деятельности структурных подразделений образовательных организаций)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части создания и деятельности структурных подразделений образовательных организаций)» предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании).

Частью 3 статьи 27 Федерального закона об образовании установлено, что профессиональные образовательные организации могут создавать кафедры и иные структурные подразделения, обеспечивающие практическую подготовку обучающихся, на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы (базовые подразделения). В целях реализации указанной нормы издан приказ Минобрнауки России от 14 августа 2013 г. № 958 «Об утверждении Порядка создания профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования кафедр и иных структурных подразделений, обеспечивающих практическую подготовку обучающихся, на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы», который определяет правила создания профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования базовых подразделений. Вместе с тем, на основе анализа обращений образовательных организаций, как подведомственных Минобрнауки России, так и находящихся в ведении других федеральных органов исполнительной власти, обращений руководителей предприятий и организаций реального сектора экономики, а также опроса образовательных организаций высшего образования, подведомственных Минобрнауки России, проведенного в рамках обобщения опыта реализации установленной частью 3 статьи 27 Федерального закона об образовании нормы, выявлен ряд проблем, связанных с созданием и организацией образовательной деятельности в базовых подразделениях, расположенных вне места нахождения организаций, осуществляющих образовательную деятельность, что негативно влияет на развитие института базовых

подразделений, а, следовательно, на развитие инновационной составляющей в экономике Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (далее – Гражданский кодекс) обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства, является филиалом.

Базовое подразделение – структурное подразделение образовательной организации. И в случае, когда место расположения базового подразделения отличается от места нахождения образовательной организации (в случае создания такого структурного подразделения вне места нахождения образовательной организации), базовое подразделение фактически признается филиалом.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации.

Эта норма позволяет юридическому лицу осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации, в том числе через сеть своих филиалов, реализующих все его функции или их часть, что в полной мере согласуется положениями статьи 55 Гражданского кодекса.

Вместе с тем, часть 4 статьи 91 Федерального закона об образовании обязывает по каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, оформлять отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала.

Вышеупомянутая норма не позволяет реализовывать в филиале часть образовательной программы, например, практическую подготовку ряда профессиональных дисциплин, проведения практик, научных исследований, подготовки курсовых и выпускных квалификационных работ. При этом обособленность филиала в основном предопределена не столько потребностью реализовывать образовательную программу в полном объеме, а прежде всего его расположением «вне места нахождения» юридического лица (образовательной организации).

Вместе с тем, создание базовых подразделений в настоящее время наиболее актуально (в 2016 году образовательными организациями, только подведомственными Минобрнауки России, планируется создание более 350 указанных структурных подразделений совместно с предприятиями и организациями ОПК, промышленными предприятиями для их кадрового обеспечения, что, в конечном счете, будет способствовать развитию инновационной составляющей в экономике Российской Федерации; также планируется создание базовых подразделений и образовательными организациями, находящимися в ведении других федеральных органов исполнительной власти).

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере образования в части создания и деятельности базовых подразделений, а также снятия излишних административных барьеров при их создании Минобрнауки России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части создания и деятельности структурных подразделений образовательных организаций)» (далее – законопроект).

Указанный законопроект направлен на уточнение правового статуса структурного подразделения профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования – базового подразделения - в части возможности частичного осуществления образовательной деятельности – реализацию отдельных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), вводит понятие базового подразделения образовательной организации (базовая кафедра).

Принятие законопроекта позволит снять излишние административные барьеры при создании указанных структурных подразделений организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и таким образом стимулировать создание базовых подразделений, в том числе вне места нахождения организаций, осуществляющих образовательную деятельность (например, совместно с предприятиями ОПК, промышленными предприятиями), расширение их возможных направлений деятельности, что, в конечном счете, будет способствовать развитию экономики Российской Федерации.

Законопроект вводит особый подход к лицензированию образовательной деятельности профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, имеющих базовые подразделения. Места

нахождения базовых подразделений, в том числе расположенных вне места нахождения образовательных организаций, не будут указываться в лицензии, а, следовательно, не потребуют отдельного лицензирования, что снимет дополнительные административные барьеры по созданию таких подразделений.

Также законопроект вводит особый подход к государственной аккредитации образовательной деятельности образовательных организаций, имеющих базовые кафедры (структурные подразделения таких образовательных организаций, являющиеся базовыми кафедрами, не проходят отдельно государственную аккредитацию).

Кроме того, исключается необходимость согласовывать создание структурных подразделений, являющихся базовыми кафедрами, с Минобрнауки России, а также с органами государственной власти субъекта РФ, на территории которых находится такое структурное подразделение (для образовательных организаций субъектов Российской Федерации).

Одновременно внесение изменений в закон позволит снять ограничения по занятию должности руководителя базовой кафедры, являющейся структурным подразделением образовательной организации, по совместительству. Представляется, что данное изменение обеспечит привлечение к руководству базовой кафедрой, в том числе, работников организаций, на базе которых она создана, с целью обеспечения практической подготовки обучающихся.

Таким образом, законопроект направлен на создание правовых условий для расширения разнообразия структурных подразделений образовательных организаций.

Деятельность указанных структурных подразделений образовательных организаций позволит обеспечить развитие связей образовательных организаций с иными организациями, осуществляющими деятельность по профилю соответствующих образовательных программ, что будет способствовать повышению качества образовательного процесса.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.